

Sr. Jordi Jané i Guasch
Hble. Conseller d'Interior

**ASSUMPTE: MODIFICACIÓ DE LA LLEI 10/1994, D'11 DE JULIOL, DE LA
POLICIA DE LA GENERALITAT - MOSSOS D'ESQUADRA**

Barcelona, 27 de juny de 2016

Senyor,

en relació a la proposta de modificació de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra, que està previst incloure en l'article 44 del Projecte de llei de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic 200-00007/11 (TEXT PRESENTAT Reg. 28031 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 24.05.2016, BOPC 138 24 de maig de 2016 3.01.01. Projectes de llei, Títol III. Mesures administratives en matèria de funció pública), li fem arribar les consideracions en cadascun dels punts proposats per a la modificació:

1. *Es modifica l'apartat 2 de l'article 20 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, que queda redactat de la manera següent:*

«2. Correspon a la persona titular del departament competent en matèria de seguretat pública efectuar les convocatòries per a ingressar a les diferents escales i categories del Cos de Mossos d'Esquadra. Les bases de cada convocatòria han d'establir els requisits i les condicions per a l'ingrés a les diferents escales i categories. En cap cas no es pot establir una limitació en l'edat màxima d'ingrés diferent de la genèricament establerta per a l'ingrés en la funció pública.

Aquesta modificació respon a la Resolució 470/VIII del Parlament de Catalunya, sobre l'eliminació del límit d'edat per a accedir als cossos de bombers i de policia i també Sentència del Tribunal Suprem 2185/2011, que reconeix l'existència de tracte discriminatori per raó d'edat en l'accés a la funció pública i, per tant, hi estem d'acord.

2. *Es modifica l'article 44 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, que queda redactat de la manera següent:*

«Article 44 » 1. El departament competent en matèria de policia vetllarà per tal que els seus membres mantinguin les aptituds psicofísiques necessàries pel desenvolupament de les seves funcions. A tal efecte, els membres del cos de mossos d'esquadra hauran de sotmetre's als exàmens que es determinin per tal de garantir la seva aptitud psicofísica. Amb aquesta finalitat, es podran celebrar contractes o convenis de

col·laboració amb professionals mèdics o entitats sanitàries públiques o privades. » 2. Els membres del cos de mossos d'esquadra tindran dret a la vigilància de la salut d'acord amb el pla de prevenció de riscos laborals que s'estableixi.»

No estem d'acord amb la proposta de modificació presentada. Actualment, la Direcció General de la Policia únicament proporciona els mitjans necessaris per a mantenir les capacitats psicofísiques necessàries pel desenvolupament de les seves funcions a determinats agents del Cos de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra destinats en unitats amb especialitats concretes (GEI, BRIMO, ARRO, Subsòl, Muntanya, Subaquàtica i Escortes). Aquests grups dediquen part de la seva jornada laboral al manteniment de les aptituds psicofísiques necessàries per a desenvolupar les seves funcions.

Per tant, si la pretensió és que la Direcció General de la Policia mantingui les aptituds psicofísiques necessàries a tots els agents del Cos de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra per al desenvolupament de les seves funcions és necessària la imputació del nombre d'hores laborals suficients per a fer possible aquest manteniment psicofísic i que es proporcioni als agents els recursos necessaris.

Les aptituds psicofísiques han d'estar acord amb l'edat biològica del treballador/a i per garantir aquests nivells d'exigència basada en la formació i l'entrenament continuat per tal d'assolir la capacitat necessària per mantenir les seves aptituds psicofísiques. No es pot partir d'una exigència com la que es vol introduir amb la modificació de l'article 44, sense que la pròpia Administració proporcionï els mitjans necessaris als agents per a mantenir les seves capacitats necessàries per a exercir les funcions assignades. L'exigència de la Direcció General de la Policia només seria possible si al treballador se li facilités els recursos i mitjans necessaris per que pugui dedicar temps i esforç dins del seu horari laboral per mantenir les seves aptituds psicofísiques. Per poder exigir, primer s'ha de dotar.

Recordar que l'article 42 de la Llei 10/1994 estableix que "Els membres del Cos de Mossos d'Esquadra han de rebre una formació i una capacitat professionals permanents, que garanteixin el compliment adequat de llurs funcions, d'acord amb els principis d'objectivitat i d'igualtat d'oportunitats. (...) " i que, en el mateix sentit, l'article 43 estableix que "Els membres del Cos de Mossos d'Esquadra han de disposar dels mitjans i les instal·lacions apropiats per al compliment de llurs funcions i per a l'atenció adequada de la ciutadania." Per tant, tots i cadascun dels agents del Cos de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra han de poder disposar dels recursos suficients, sense cap mena de discriminació.

Per altra banda, ha de ser el propi Departament d'Interior, a través de la Subdirecció General de Prevenció de Riscos i Salut Laboral, a través del Servei de Vigilància de la Salut Laboral, qui s'ocupi de gestionar i coordinar els exàmens de salut i els reconeixements mèdics dels treballadors del Cos de la

Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra i en cap cas externalitzar aquestes avaluacions, atesa l'especificitat del col·lectiu de la PG-ME.

Una altra qüestió que no es pot deixar de banda és preveure quines conseqüències pot comportar per a un agent del cos de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra no superar aquestes proves o si els agents que estan en situació de segona activitat o amb una adaptació del lloc de treball hauran també de sotmetre's a aquesta avaluació de les capacitats psicofísiques de la mateixa manera que la resta d'agents.

Si es regularitzés aquesta situació d'exigència i gaudís dels mecanismes i recursos suficients per poder implantar-la, es plantejarien les següents preguntes: I en quina situació quedaria un treballador/a que no superi els mínims físics o psíquics exigibles? Perdria l'especialitat? I si els mínims exigibles tampoc són assolits? Serien forçats a assolir funcions que no siguin d'intervenció directa o el passi a una segona activitat?

En aquest sentit, cal fer esment que no s'hauria, en cap cas, d'instar a la determinació d'una incapacitat de la persona afectada d'una forma precipitada. Cal recordar, en relació a la determinació d'una d'incapacitat permanent, que la situació d'un agent del cos de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra és molt diferent de la resta de treballadors. Aquesta diferència ve determinada, precisament, pels requisits psicofísics que s'exigeixen per a desenvolupar la funció policial, una exigència que no es demana en altres professions.

Aquesta exigència que pot comportar una declaració d'incapacitat permanent, de vegades instada d'ofici, aboca els agents que la pateixen a percebre una pensió que, aproximadament, es calcula sobre el 55% de la base. Això és així perquè es considera que aquella persona ja no pot fer de policia, però pot realitzar qualsevol altra professió, pot desenvolupar altres feines. Aquest fet comporta que un agent del cos de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra s'hagi d'incorporar al mercat laboral amb una avançada edat, mentre la Direcció General de la Policia no crea o li atorgui una plaça de suport que li permeti continuar treballant, d'acord amb el que estableix el Decret 246/2008 de segona activitat.

En el Comitè de Seguretat i Salut Laboral del CME els sindicats representatius hem reclamat a la DGP i al propi Departament la possibilitat de cercar fórmules per impulsar les polítiques preventives amb la finalitat de vetllar per la salut dels propis treballadors. La més sol·licitada sempre ha estat incorporar l'activitat física dins de l'horari laboral. Una proposta que sempre ha estat denegada.

Cal insistir que altres fórmules fora de l'àmbit laboral que vulnerin la vida privada dels treballadors és inviable. Les càrregues familiars, les econòmiques i les socials estan sotmeses a altres causes i factors com la voluntarietat, la dedicació, la remuneració i les possibilitats reals de cada individu.

Una altra temàtica relacionada presentada en el CSSL ha estat l'estat actual d'edats dels treballadors i la relació de funcions del CME que tenen assignades. Se'ns ha reconegut que hi ha una gran part dels agents amb menys de 50 anys i 25 anys de servei que estan ocupant destinacions que no són d'intervenció directa mentre que hi ha agents amb més edat que no se'ls ha adaptat les condicions laborals a seu estat biològic.

L'envelliment de la plantilla de forma exponencial -que no progressiu- que segueix exposada a realitzar funcions de primera intervenció està generant un augment dels treballadors/res amb necessitats d'adaptació dels llocs de treball, de passis a segona activitat i, fins i tot, a ser declarat amb invalidesa permanent.

L'incorporació de futures promocions només servirà per a cobrir la manca d'efectius actuals sense donar opció a que els treballadors amb més edat o més anys de servei puguin ser rellevats de fer tasques d'intervenció directa.

Per tot això, cal la implantació de les polítiques preventives amb l'objectiu de vetllar per la seguretat i la salut dels agents: la jubilació anticipada; incorporar el torn fix als quadrants existents; el pla de carrera; exigir un temps mínim de permanència en funcions d'intervenció directa; planificar hores laborals de formació esportiva continuada en horari laboral; assignar i reservar les funcions policials que no són d'intervenció directa (o primera intervenció) als agents amb més edat i més antiguitat, deixar de fer horari nocturn als agents amb 25 anys de servei o 50 anys d'edat; formació pels agents que hagin d'incorporar-se a funcions d'intervenció indirecta.

"Intervenció directa" (o primera intervenció): funcions policials que requereixen actuacions on seria necessari aplicar una exigència física puntual per afrontar situacions que puguin requerir de la força, la habilitat, la velocitat i/o la resistència per garantir un servei de qualitat i la prevenció de la seguretat i la salut del treballador/a i de terceres persones.

"Intervenció indirecta": funcions policials que no requereixin actuar a fi de preservar la seguretat i la salut del treballador/a.

3. Es modifica l'article 45 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, que queda redactat de la manera següent:

«Article 45 »1. Els membres del Cos de Mossos d'Esquadra estan subjectes al règim d'incompatibilitats del personal al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb les especialitats que, d'acord amb la naturalesa de la funció policial que desenvolupen, s'estableixen en aquesta Llei i en la normativa de desenvolupament.

»2. En cap cas es podrà autoritzar la compatibilitat per a desenvolupar un segon lloc de treball o activitat pública o privada que pugui impedir o disminuir l'estricta compliment dels deures professionals o comprometre la imparcialitat o independència del funcionari. Es podrà denegar la compatibilitat si és incompatible per raó del lloc de treball que s'ocupa o atempta contra la imatge i el prestigi del Cos de Mossos d'Esquadra o els seus principis bàsics d'actuació.

»3. Les sol·licituds de compatibilitat seran resoltes pel secretari general del departament que tingui atribuïdes les competències en matèria de seguretat pública, a proposta del director general de la Policia. Transcorregut el termini de tres mesos des de la presentació de la sol·licitud d'autorització de compatibilitat sense que s'hagi dictat resolució expressa per l'òrgan competent, s'entendrà desestimada la petició.

»4. Els règim anteriorment establert també serà d'aplicació al personal de l'escala de suport i al que ocupa llocs de segona activitat.»

No podem estar d'acord amb la proposta de modificació. Per evitar les arbitrarietats en l'atorgació de les autoritzacions de compatibilitat d'una segona activitat remunerada per part dels agents membres del cos de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, es fa necessari exigir un llistat (Annex) on es recullin de forma clara i concreta les denominacions d'aquelles activitats que puguin impedir o disminuir l'estricta compliment dels deures professionals o comprometre la imparcialitat o independència del funcionari.

D'altra banda, considerem que un període de tres mesos és excessivament llarg per a donar una resposta per silenci administratiu. Tres mesos poden ser suficients per a perdre una oportunitat de desenvolupar una segona activitat compatible, especialment si és amb dependència de tercers. Proposem que el període sigui com a màxim d'1 mes i que el silenci sigui positiu.

4. Es modifica la lletra o) de l'apartat 1 de l'article 68 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, que queda redactat de la manera següent:

«o) L'incompliment de les normes sobre incompatibilitats quan això doni lloc a una situació d'incompatibilitat.»

No estem d'acord amb la reforma proposada. L'incompliment de les normes sobre incompatibilitats en cap cas hauria de ser constitutiu d'una falta molt greu.

5. S'afegeix una lletra, la t), a l'article 69 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, amb el text següent:

«t) L'exercici d'activitats compatibles amb el desenvolupament de les seves funcions sense haver obtingut l'autorització pertinent, així com el incompliment de les limitacions imposades en l'autorització administrativa d'una compatibilitat, sempre i quan aquest incompliment no doni lloc a una situació d'incompatibilitat».

Si s'afegeix aquest punt al règim disciplinari, s'hauria de recollir com a falta lleu. Tot i això, cal fer una revisió del règim disciplinari del cos de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, doncs el considerem totalment desproporcionat per la seva severitat i arbitrari en la seva aplicació.

5. S'afegeix una disposició final, la tercera a la Llei 10/1994, d'11 de juliol, amb el text següent:

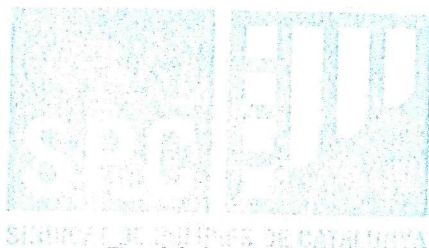
«Disposició final tercera «Es faculta a la persona titular del departament competent en matèria d'interior per a fer el desplegament reglamentari del règim d'incompatibilitats,

regulant el procediment administratiu i els supòsits més evidents d'activitats incompatibles amb la funció policial.»

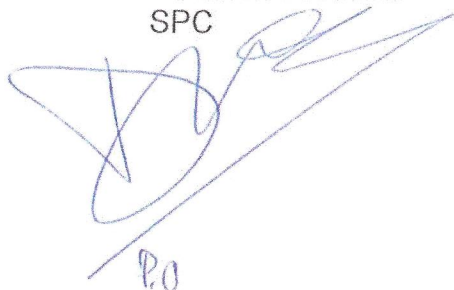
No podem estar d'acord amb la proposta de modificació. Com s'ha comentat anteriorment, cal un llistat (Annex) on es recullin de forma clara i concreta les denominacions d'aquelles activitats que puguin impedir o disminuir l'estricta compliment dels deures professionals o comprometre la imparcialitat o independència del funcionari. En cap cas es pot deixar obert a "supòsits més evidents", donat que el que cal és evitar les arbitrarietats en la concessió de les autoritzacions. Aquest redactat permetria aquesta arbitrarietat.

Així doncs, li demanem que durant la tramitació de la modificació de la Llei 10/1994 es tinguin en compte les consideracions que li fem arribar i que es modifiqui la proposta per tal que siguin incloses.

Atentament,



David José Mañas
SPC



P.O.

Antoni Castejón Navarro
SME



Jordi Costa Ruiz
CAT AUTÒNOM

