



Registro Salida

Fecha: 12/03/2013

Hora: 09:34:54

REQUERIMIENTO / ACTA DE ADVERTENCIA

Cítese al contestar

Núm. Orden de Servicio: 8/0029147/12

Organismo: DEPARTAMENT D'INTERIOR

CCC: 08039288254

CIF: S0811001G

Delegados de Prevención
DEPARTAMENT D'INTERIOR
C/ Diputació, 355
08002 Barcelona

Generalitat de Catalunya
Departament d'Interior

Número: 0260E/8114/2013
Data: 20/03/2013 12:20:35

REQUERIMIENTO / ACTA DE ADVERTENCIA

Registra d'entrada

De acuerdo con lo previsto en el artículo 45.1 de la Ley 31/1995, de 8 de noviembre, de Prevención de Riesgos Laborales (BOE del 10) y el artículo 4.3 del Decret 193/2007, de 4 de septiembre, por el que se aprueba el Reglamento sobre procedimiento administrativo especial para la imposición de medidas correctoras de incumplimientos en materia de prevención de riesgos laborales en el ámbito de la administración de la Generalitat de Catalunya (DOGC de 6 de septiembre), se procede a realizar la siguiente **PROPUESTA DE REQUERIMIENTO**:

1.- ACTUACIONES PRACTICADAS.

Se emite informe en relación campaña AH005, de Servicios de Prevención Propios, de conformidad con lo establecido en el artículo 23.3 del RD 138/2000, de 4 de febrero, por el que se aprueba el Reglamento de Organización y Funcionamiento de la Inspección de Trabajo y Seguridad Social.

I.- ACTUACIONES DE COMPROBACIÓN

Se efectúa visita el día 29 de noviembre de 2012, a las 9:30 horas, al centro de trabajo de la empresa de referencia, sito en calle Diputació, 355, de la localidad de Barcelona. Se mantiene reunión con la representación empresarial y con los delegados de prevención. En concreto, por parte del Departament d'Interior, están presentes Nuria Laseca, en calidad de jefa del Servicio de Prevención, Françoise Antoninos, en calidad de Subdirectora General de Riesgos y Salud Laboral, y David García, en calidad de personal adscrito a la Subdirección General de Prevención de Riesgos y Salud Laboral. Por parte de los delegados de prevención, y al objeto de hacer la reunión práctica, están presentes un miembro de cada sindicato de los diferentes Comités de Seguridad y Salud existentes en el Departament (Trànsit, Bombers, Personal Administrativo y Mossos) siendo los comparecientes, Josep Sillero Parejo, Jordi Dalmau, Jordi Baixench, Pere Peña; Enric Piferrer, Jaume Gustems i Segura, Josep Fontouberta, Isabel Asensio, Javier Cabeza de Salvador, Montserrat Precioso y Pere Hervás.

La visita principalmente se centra en la obtención de información acerca de la dinámica de funcionamiento del Servicio de Prevención, en aspectos concretos de aplicación de la prevención.

Finalizada la vista, se efectúa entrega de documentación por la representación empresarial en soporte informático, en concreto:

1. Acta de constitución servicio de prevención
2. Informe de Auditoría
3. Evaluación de Riesgos del centro de trabajo visitado.
4. Formación en prevención de riesgos del centro de trabajo, y explicación del procedimiento en formación de la prevención.
5. Garantía de Vigilancia de la salud de los trabajadores del centro de trabajo visitado. Especialidad asumida como propia: Noticias publicadas en la intranet. Reconocimientos 2010-2011-2012.
6. Plan de Emergencias
7. Relación de Trabajadores
8. Borrador de Plan de Prevención para el periodo 2013-2016.

Se recibe parcialmente la documentación solicitada en el Libro de Visitas con fecha de 14 de febrero de 2012, en concreto:

- 1.-Permisos y licencias Decreto Ley 20/2012
- 2.-Protocolo de lactancia y embarazo
- 3.- Instrucción 2-2011 de gestación
- 4.- Relación de Evaluación psicosociales
- 5.- Propuestas de Evaluación de Riesgo Psicosocial

II.- GESTIÓN DE LA PREVENCIÓN

i. Composición del Servicio de Prevención Propio

- Existe Servicio de Prevención propio, que parece que tiene asumidas las cuatro especialidades. No obstante, no se aporta documentación acreditativa de su constitución. Mediante Decreto 27/2012, se regulan las funciones de la Subdirección General de Prevención de Riesgos y Salud Laboral, y mediante Decret 320/2011, se regulan las funciones de los Servicios de Prevención propios en el ámbito de la Generalitat. De conformidad con el organigrama vigente en el momento de las actuaciones de comprobación, la Subdirección General de Prevención de Riesgos y Salud Laboral, depende de la Dirección de Servicios. De conformidad con el referido organigrama, el Servicio de Prevención de Riesgos Laborales (que depende de la referida Subdirección). Se le atribuye un Responsable de Vigilancia de la Salud,

Responsable de Higiene Industrial y Responsable de la Especialidad de la Seguridad y Salud en el trabajo.

- Personal que compone el Servicio de Prevención en el momento de las actuaciones de comprobación: se desconoce el personal asignado al Servicio de Prevención. Se ha solicitado al Departament relación del personal adscrito al Servicio de Prevención, no aportándose tal documentación. No obstante, interesa señalar, las observaciones efectuadas en la auditoría de 2005, en relación con el funcionamiento del Servicio de Prevención:

El Decret 312/98 d'1 de desembre pel qual es creen els serveis de prevenció de riscos laborals per al personal al servei de l'Administració de la generalitat, només estableix que s'ha de crear un Servei de Prevenció propi a cada departament de la Generalitat i a l'Institut Català de la Salut, que han d'assumir com a mínim dues especialitats o disciplines preventives i preveu que es puguin mancomunar els serveis de prevenció entre els departaments. Per tant, no estableix cap previsió de qui han de dependre els serveis de prevenció que es creen ni de quina manera es garanteix la independència i exclusivitat que assenyala la normativa.

Sense poder fer una recomanació concreta en aquest sentit, si fóra necessari que, d'acord amb l'estructura de cada departament, s'ubiqués el Servei de Prevenció de manera que es garantís la seva independència i la seva capacitat d'incidir de manera transversal en l'actuació del Departament. Les seves decisions, per poder començar a parlar de la integració de l'activitat preventiva, han d'estar assumides per la instància del Departament que tingui competència o coordini la totalitat d'àrees que el conformen.

Asimismo, de conformidad con las manifestaciones vertidas en la reunión, se tiene conocimiento que las revisiones médicas se remiten al Institut Català de la Salut, siendo que los reconocimientos no determinan la aptitud del trabajador, puesto que la revisión no se efectúa por médico del trabajo. Se desconocen el número de Unidades Básicas de Salud existentes y el personal adscrito a ella..

- Número de trabajadores en global, al que da cobertura el servicio de prevención: 22.589 a fecha de 25 de enero de 2012, según consta en el Borrador de Plan de Prevención.

ii. Auditoria

De conformidad con lo previsto en el Decreto 312/1998, por el que se crean los servicios de prevención propios para el personal al Servicio de la Generalitat, en su artículo 3, el control de los servicios de prevención se efectuará por empleados públicos o entidades autorizadas por la Autoridad Laboral, con la periodicidad que determina la normativa vigente. En el presente caso, la última Auditoria se efectúa con fecha de septiembre de 2005, por empleados públicos. En la misma se reflejan las siguientes discrepancias:

1.- Leves

- a) No hi ha un sistema de gestió d'informació centralitzada que permeti tenir al dia les dades rellevants que ha de conèixer el Servei de Prevenció. Així hi ha hagut problemes per poder aportar documentació en relació a actuacions realitzades dins l'àmbit de la prevenció de riscos laborals.
- b) No es defineixen les funcions i la situació administrativa dels col·laboradors del Servei de Prevenció al cos de mossos d'esquadra i al de bombers. És a dir, no està clar que aquests tècnics formin part de l'estructura del Servei de Prevenció

2.-Graves

- a) No s'ha establert un sistema de coordinació d'activitats empresarials en matèria de prevenció de riscos laborals. Això suposa l'incompliment de l'art. 24 de la Llei 31/95 de 8 de novembre (BOE del 10) de prevenció de riscos laborals i del RD 171/2004 de 30 de gener (BOE del 31) que desenvolupa l'art. 24 en matèria de coordinació d'activitats empresarials.
- b) Els plans d'emergència no s'han implantat a la totalitat dels centres de treball. Aquest fet suposa incompliment d'allò establert a l'art. 20 de la Llei 31/95 de 8 de novembre (BOE del 10) de prevenció de riscos laborals.
- c) No s'investiguen els accidents de treball ni les malalties professionals d'acord amb el que disposa l'art. 16.3 de la Llei 31/95 de 8 de novembre (BOE del 10) de prevenció de riscos laborals.
- d) No s'informa ni es forma als treballadors dels riscos específics i de les mesures de protecció i seguretat que s'han d'adoptar d'acord amb els arts.18 i 19 de la Llei 31/95 de 8 de novembre (BOE del 10) de prevenció de riscos Laborals.

3.- Muy Graves

- a) Els documents confeccionats com a avaluacions de riscos no reuneixen els requisits establerts a l'art.16 de la Llei 31/95 de 8 de novembre (BOE del 10) de prevenció de riscos laborals i arts. 4 a 8 del Reial decret 39/97 de 17 de gener (BOE del 31) pel qual s'aprova el reglament dels serveis de prevenció.

b) Com a conseqüència del punt anterior, no es planifica l'activitat preventiva d'acord amb els arts. 8 i 9 del Reial decret 39/97 de 17 de gener (BOE del 31) pel qual s'aprova el reglament dels serveis de prevenció.

c) Les actuacions corresponents a la vigilància de la salut, d'acord amb el que ja s'ha descrit a l'apartat 10, incompleixen l'art. 22 de la Llei de prevenció i l'art. 37.3.b) del RD 39/97 de 17 de gener (BOE del 31) pel qual s'aprova el reglament dels serveis de prevenció. No consta que es tinguin en compte les condicions d'especial sensibilitat dels treballadors que ocupen els llocs de treball ni, especialment, allò establert a l'art.26 de la Llei de prevenció de riscos laborals.

[...]

II.- APLICACIÓN DE LA PREVENCIÓN DE RIESGOS

i. Delegados de Prevención

Se manifiesta por los mismos que se carece de una adecuada organización interna por parte del Servicio de Prevención que permita unos canales informativos adecuados. Ejemplifican que puede existir un accidente de trabajo del que el Servicio de Prevención no tenga conocimiento. Las manifestaciones vertidas por la práctica totalidad de los delegados de prevención inciden en la inexistencia de una verdadera integración de la prevención de riesgos laborales, porque el propio servicio de prevención no tiene adecuados canales de comunicación ni pautas de trabajo que permita que él mismo sea eficaz.

ii. Información y formación prevención riesgos de los trabajadores (artículo 19 LPRL)

De las manifestaciones vertidas tanto por la representación empresarial como por los delegados de prevención, no se articula un sistema que garantice que los trabajadores están formados en materia preventiva desde el inicio de la prestación de servicios.

iii. Garantía de vigilancia salud de los trabajadores (artículo 22 LPRL)

De las comprobaciones efectuadas, se constata que el reconocimiento médico no se dirige a la determinación de la aptitud del trabajador desde una perspectiva preventiva. Asimismo, se deja constancia que en el ámbito del cuerpo de bomberos, al personal de campaña no se realiza ofrecimiento del reconocimiento médico.

iv. Evaluación de riesgos (artículo 16.2 a) LPRL)

Se examina las Evaluación de Riesgos de la Comissaria de Mossos de Esquadra de les Corts, que se efectúa por el Servicio de Prevención MGO con fecha de Abril de 2008. Asimismo, se procede a la revisión de la Evaluación de riesgos del centro de trabajo visitado, que también se efectúa por el Servicio de Prevención con fecha de Abril de 2008.

- v. Evaluación de riesgos: Riesgos Psicosociales (artículo 15.1.g y artículo 16.2 a) LPRL). Por parte de la representación empresarial se aporta indicativo de las Evaluaciones psicosociales efectuadas –aunque no se conoce el contenido de las mismas–, que a continuación se indica:

Avaluació	Iniciada	Tancada	Observacions
PERSONAL DE CENTRES DE CONTROL DE LA DIRECCIÓ GENERAL DE PREVENCIÓ, EXTINCIÓ D'INCENDIS I SALVAMENTS	Juliol-2006	Maig-2007	
PERSONAL DEL SERVEI TERRITORIAL DEL JOC I D'ESPECTACLES DE BARCELONA	Juny-2006	Abril-2007	
PERSONAL DE L'ENTITAT EAJA	Setembre-2007	Maig-2008	
PERSONAL D'ADMINISTRACIÓ DE LA DGP DE PONENT I PIRINEU OCCIDENTAL	Juny-2008	Març-2009	
PERSONAL D'ADMINISTRACIÓ DE LA DGP EN LA REGIÓ POLICIAL DE GIRONA	Desembre-2008	Oct-2009	
Avaluació psicosocials	Maig-2011	Juliol-2011	

del clima laboral a la Delegació Territorial del Govern a l'Alt Pirineu i Aran.			
PERSONAL D'ADMINISTRACIÓ DE LA DGP EN LA REGIÓ POLICIAL METROPOLITANA DE BARCELONA	Juny-2012	----	Actualment en procés de realització. Data prevista de finalització maig-2012

Los delegados de prevención manifiestan dificultades en la aplicación del método en determinados colectivos, y el hecho de que, situaciones que afectan a la salud que pudieran estar relacionadas con temas psicosociales no se investigan como daños a la salud.

vi. Evaluación de riesgos: Protección de la situación de maternidad (artículo 26 LPRL)

En las evaluaciones de riesgos revisadas, no se constata la existencia de puesto de trabajos exentos de riesgo

2.- MEDIDAS A ADOPTAR, NORMATIVA INFRINGIDA Y PLAZO PARA SU EJECUCIÓN

1º.- Deberá efectuarse Auditoría del Servicio de Prevención. Se incumple lo previsto en el artículo en el artículo 30.4 del RD 39/1997, de 17 de enero, por el que se aprueba el Reglamento de los Servicios de Prevención. Plazo: UN AÑO.

Tal incumplimiento se tipifica como infracción grave en el artículo 12.22 del RDL 5/2000, de 4 de agosto, por el que se aprueba el texto refundido de infracciones y sanciones en el Orden Social.

2º.- Al objeto de garantizar la máxima eficacia del Servicio de Prevención, teniendo en cuenta que el mismo da cobertura a un amplio número de trabajadores y a diferentes cuerpos (Mossos d'Esquadra, Bombers, Trànsit y Personal de Administración, Técnico y Laboral), deberá elaborarse organigrama de funcionamiento interno en el que prime la coordinación, figurando los objetivos, procedimientos y competencias para cada uno de los integrantes, de conformidad con lo establecido en el artículo 15.2 *in fine* del RD 39/1997, de 17 de enero, por el que se aprueba el Reglamento de los Servicios de Prevención (BOE del 31), que literalmente

dispone: *Las actividades de los integrantes de los servicios de prevención se coordinarán con arreglos a protocolos u otros medios existentes que establezcan los objetivos, procedimientos y competencias para cada caso. Asimismo, se deberá garantizar la suficiencia de medios para garantizar la vigilancia a la salud de los trabajadores. Se infringe lo establecido en el artículo 31 de la Ley 31/1995, de 8 de noviembre, de Prevención de Riesgos Laborales, y artículos 14 y 15 del RD 39/1997, de 17 de enero, por el que se aprueba el Reglamento de los Servicios de Prevención.*

Tal incumplimiento se tipifica como infracción grave en el artículo 12. 15 a) del RDL 5/2000.

3º.- Deberá garantizarse que los Delegados de Prevención acceden a la información sobre los daños a la salud por parte del Departament. A tal objeto, deberá articularse procedimiento claro, eficaz, e inmediato de forma que permita al Delegado de Prevención, conocer los hechos para poder ejercer sus funciones preventivas de conformidad con lo que establece el artículo 36.2.c) de la Ley 31/1995, de 8 de noviembre, de Prevención de Riesgos Laborales, que literalmente dispone: *En el ejercicio de las competencias atribuidas a los Delegados de Prevención, éstos estarán facultados para ser informados por el empresario sobre los daños producidos en la salud de los trabajadores una vez que aquél hubiese tenido conocimiento de ellos, pudiendo presentarse, aún fuera de su jornada laboral, en el lugar de los hechos para conocer las circunstancias de los mismos.* PLAZO: INMEDIATO

Tal incumplimiento se tipifica como infracción grave en el artículo 12.11 del RDL 5/2000, de 4 de agosto, por el que se aprueba el texto refundido de infracciones y sanciones en el Orden Social.

4º.- Deberá impartirse formación preventiva teórica y práctica a la totalidad de los trabajadores, garantizándose asimismo, que se reciba formación preventiva al inicio de la relación laboral/administrativa. Se incumple lo previsto en el artículo 19 de la Ley 31/1995, de 8 de noviembre, de Prevención de Riesgos Laborales. Plazo: TRES MESES.

Tal incumplimiento se tipifica como infracción grave en el artículo 12.8 del RDL 5/2000.

5º.- Deberá efectuarse evaluación de riesgos actualizada. Se incumple lo previsto en el artículo 16.2.a) de la Ley 31/1995, de 8 de noviembre, de Prevención de Riesgos Laborales Plazo: UN AÑO.

Tal incumplimiento se tipifica como infracción grave en el artículo 12.1.b) del RDL 5/2000.

6º.- Deberá efectuarse evaluación de riesgos psicosociales en todos los centros de trabajo.

Plazo: UN AÑO. Se incumple lo previsto en el artículo 16.2 y 15.1.g) de la Ley 31/1995, de 8 de noviembre, de Prevención de Riesgos Laborales- PLAZO: UN AÑO

Tal incumplimiento se tipifica como infracción grave en el artículo 12.1.b) del RDL 5/2000.

7º.- Deberá incluirse la lista de puestos de trabajo en los cuales no podrá haber riesgo de exposición por parte de trabajadoras embarazadas o en periodo de lactancia natural. Se incumple lo previsto en el artículo 26.2 de la Ley 31/1995, de 8 de noviembre, de Prevención de Riesgos Laborales. Plazo: TRES MESES.

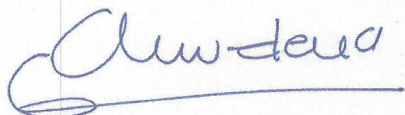
Conforme a lo previsto en el artículo 5.2. del Decret 193/2007, la persona responsable de la unidad administrativa y los delegados(as) de prevención o, en su ausencia, las personas representantes del personal, podrán formular alegaciones frente a la presente Propuesta de Requerimiento en el plazo de 15 días desde su notificación, ante la Autoridad laboral correspondiente de acuerdo con lo previsto en el artículo 3.2 del Decret 193/2007:

-Director General de Relaciones Laborales del Departament de Treball de la Generalitat de Catalunya, respecto de los órganos centrales de la Administración de la Generalitat de Catalunya, de sus organismos autónomos y de los entes dependientes de ésta: C/Sepúlveda, 148-150 08011 Barcelona; o bien

-Director/a dels Serveis Territorials del Departament de Treball respecto de los órganos territoriales de la Administración de la Generalitat, de sus organismos autónomos y de los entes dependientes de ésta;- C/Puig i Xoriguer, 9-11 08004 Barcelona.

Barcelona, 05 de marzo de 2013

LA INSPECTORA DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL



Firma: ALMUDENA VICARIO SÁNCHEZ



1992-2012
20 anys d'acció sindical

Col·lectiu Autònom de Treballadors-Mossos d'Esquadra

Reunió dels delegats de prevenció i la Subdirecció general de Prevenció de Riscos i Salut Laboral amb Inspecció de Treball

Aquest dijous dia 29 de novembre, la Inspectora de Treball sra. Vicario ha passat pel Departament d'Interior dins una campanya de visites a serveis de prevenció propis que està portant a terme la Inspecció de Treball i Seguretat Social.

A la visita hem assistit els delegats de prevenció de cada Comitè: bombers, mossos i servei d'administració, i les responsables de la Subdirecció general i del Servei de Prevenció.

L'actuació d'Inspecció de Treball ha estat recollir de primera mà quines eren les deficiències en matèria de seguretat i salut laboral de la Subdirecció General de Prevenció de Riscos i Salut Laboral.

Des de la posició del CAT, la predisposició d'Inspecció de Treball per voler conèixer l'estat actual de la prevenció dels riscos laborals en el Departament d'Interior la podríem classificar com un clam a l'esperança... tot i que serem escèptics per tractar-se d'una apel·lació a la novetat.

Hem de ressaltar que la senyora Inspectora va omplir el bloc de notes d'incidències manifestes.

Si fem un resum de tot allò que va recollir, podríem destacar: la manca de formació dels treballadors i treballadores en matèria de prevenció de riscos laborals, la manca de recursos humans del Servei de Prevenció per atendre les necessitats que es generen entorn als més de 22.000 treballadors, la inactivitat preventiva en molts casos i la lentitud en d'altres, la interposició moltes vegades de la part de la direcció operativa, la ignorància funcional de molts caps i la manca de consolidació de polítiques preventives...

La nostra denúncia principal és la justificació del Departament de falta de recursos econòmics per assolir plenament el dret dels treballadors a la seguretat i salut laboral.

Tanmateix, el CAT ha deixat palesa la ineficàcia d'Inspecció de Treball per la manca de seguiments i auditories de les seves pròpies resolucions i per la incapacitat com autoritat competent a sancionar als responsables d'altres administracions. Els jutges estan exigint esgotar la via administrativa per depurar responsabilitat, es a dir passar prèviament per Inspecció de Treball, però si aquesta no té potestat per sancionar els responsables, és genera una prolongació en el temps que pot ser determinant en molts casos.

Per últim, el CAT ha destacat públicament la perseverança i sobreesforç que estan realitzant els treballadors del Servei de Prevenció i, en especial, als integrants de la Vigilància de la Salut.

Jaume Gustems
Delegat de prevenció del CAT

30 de novembre de 2012

CAT-ME, Col·lectiu Autònom de Treballadors-Mossos d'Esquadra

Cristóbal de Moura, 105-111, 2, 4 | 08019 Barcelona | Tel. 934 850 350 | www.elsindi.cat | cat@elsindi.cat