



COL·LECTIU AUTÒNOM DE TREBALLADORS
MOSSOS D'ESQUADRA

C/ TÀNGER Nº 48, BÀIXOS 1ª. 08018 BARCELONA
T. 93 485 03 50 - Fax 93 309 44 80
E-MAIL : cat-bcn@ya.com Internet: www.catme.es.vg

A/ sr. Xavier MARTORELL i VILLALOBOS, Director General de Seguretat Ciutadana

ASSUMPTE: ADEQUACIÓ LEGISLATIVA A LA NOTIFICACIÓ DE L'ACTE ADMINISTRATIU.- CANVI DE PLANIFICACIÓ DE LA MODIFICACIÓ DE LA JORNADA ANUAL.- 39 edició RALLI CATALUNYA- COSTA BRAVA- DE L'ÀMBIT PENITENCIARI- DIVISIÓ TERRITORIAL DE BARCELONA

Sr., se li notifica els següents fets:

1.- FETS:

En data 15/10/03 es dona publicitat **del Comunicat intern del Coordinador de la Divisió Territorial de Barcelona a l'Àrea Penitenciària 068/03** amb l'afer convocatoria agents 39ª. Edició del ralli catalunya – Costa Brava, per donar suport al dispositiu policial de seguretat del tram La Pobla de Lillet, el dia 24/10/03. **S'adjunta document 1**

El dia 15/10/03 es notifica l'acte administratiu de canvi de planificació de treball, de FESTA a TREBALL, amb **la Resolució de 15 d'octubre de 2003**, amb núm de sortida 1752, que modifica la planificació de la jornada anual de treball de determinats funcionaris del cos de mossos d'Esquadra adscrits a l'àrea penitenciària de la Divisió Territorial de Barcelona. **S'adjunten documents 2,3,4.**

Que en aplicació de l'article 2.3 del Decret 146/1996, de 30 d'abril es realitza la citada resolució anteriorment. Motivada per garantir el dispositiu policial i donar cobertura necessària a lan 39a. Edició del ralli Catalunya-Costa Brava.

Que els agents del cos de mossos d'Esquadra afectats en la Resolució de 15 d'octubre de 2003, núm 1752, realitzant un canvi de planificació de modificació de jornada anual de treball, de FESTA a TREBALL, el dia 24 d'octubre de 2003, en jornada efectiva prevista de 4:30 h. a 21:30h., un total de 17 hores.

2.- FONAMENTS JURÍDICS:

PRIMER.- Que els afectats de la resolució 15 d'octubre de 2003, no han realitzat cap canvi voluntari, en els canvis de planificació de modificació de la jornada del 24/10/03.

SEGON.- Que els agents afectats del canvi de planificació de modificació de jornada anual, del dia 24 d'octubre de 2003, estan adscrits a l'annex 1 de l'article 5 del decret 146/1996, de 30 d'abril.

Que la resolució de 15 d'octubre de 2003, preveu **un inici de la jornada prevista a les 4:30h.** fins a les 21h. 30', del dia 24 d'octubre. **S'adjunta document 3.**

Aquesta previsió de servei vulnera en els agents **destinats a Centre penitenciari Dones, Centre Penitenciari Joves i Centre Penitenciari Homes,** l'article 5.5 del Decret 146/1996, de 30 d'abril que cita:

“5.5 En el quadrant de 5 setmanes, l'horari d'inici de la jornada diària, en funció del servei és el següent:

MATÍ..... a les 6 o 7 hores

TARDA..... a les 14 o 15hores [...]"

Aquesta previsió del dia 24/10/03, de 4h30'a 21h 30'és contrària a la reglamentació vigent de l'article 5.5 del Decret 146/1996, de 30 d'abril on cita:

“[...] La jornada diària és de 8 hores i 30 minuts de dilluns a divendres i de 12 hores els dissabtes i els diumenges.

Que la jornada prevista en la Resolució de 15/10/03, és de 17 hores, del dia 24/10/03, de 4h30'a 21h 30'.

TERCER.-Que els agents afectats del canvi de planificació de modificació de jornada anual, del dia 24 d'octubre de 2003, estan adscrits a l'annex 1 de l'article 5 del Decret 146/1996, de 30 d'abril.

Que la resolució de 15/10/03, preveu **un inici de jornada prevista a les 4h 30' fins a les 21h 30', del 24 d'octubre.**

Aquesta previsió de servei vulnera en els agents **destinats a Unitat de Suport Penitenciari,** l'article 5.5 del decret 146/1996, de 30 d'abril que cita:

“5.5 En el quadrant de 5 setmanes, l'horari d'inici de la jornada diària, en funció del servei és el següent:

MATÍ..... a les 6 o 7 hores

TARDA..... a les 14 o 15hores [...]"

Aquesta previsió del dia 24/10/03, de 4h30'a 21h 30'és contrària a la reglamentació vigent de l'article 5.6 del Decret 146/1996, de 30 d'abril on cita:

“5.6 En el quadrant de reforç, els **turns** de treball poden ser **matí**, tarda o nit, de dia cap de setmana, de tarda-nit cap de setmana i d’horari partit.

La jornada diària és de 8 hores de dilluns a divendres i de 12 hores els dissabtes i els diumenges.”

Que la jornada prevista en la Resolució de 15/10/03, és de 17 hores, del dia 24/10/03, de 4h30’ a 21h 30’.

QUART.-Que els agents afectats del canvi de planificació de modificació de la jornada anual, del dia 24 /10/03, estan adscrits a l’article 8 del decret 146/1996, de 30 d’abril.**S’adjunta document 4.**

Que la resolució de 15 d’octubre de 2003, preveu **un inici de jornada previst a les 4:30h.** fins a les 21h 30’, del dia 24 d’octubre de 2003.

Aquesta previsió de servei vulnera en els agents **destinats a la Unitat de Suport Penitenciari**, el punt **2.2.4 de la Instrucció 1/2003**, de 21 de març que cita:

“ D’acord amb l’article 3 de l’Ordre de 18 d’abril de 2000, les franges d’incorporació al servei dels horaris de **matí**, tarda, dia, nit, cap de setmana han de respectar, amb caràcter general, les hores d’inici establertes pel quadrant de 5 setmanes.

Les franges horàries d’ñ incorporació al servei són, amb caràcter general, les següents:

- **MATÍ: de 6 a 7 hores [...]**”

Aquesta previsió del dia 24/10/03, de 4h 30’ a 21h 30’ és contrària a la reglamentació vigent de l’**article 8.2 del Decret 146/1996, de 30 d’abril** on cita:

“8.2 **L’horari flexible es desenvolupa en jornades diàries d’un mínim de 6 hores i d’un màxim de 14 hores.**”

Que la jornada prevista en la Resolució de 15/10/03, és de 17 hores, del dia 24/10/03, de 4h30’ a 21h 30’.

CINQUÈ.- Que la previsió de servei del dia 24/10/03 de l’Àrea Penitenciària, en la resolució de 15/10/03 cita com a **motiu garantir el dispositiu policial i donar cobertura necessària a lan 39a. Edició del ralli Catalunya-Costa Brava.**

Que aquesta prova com contempla el **Comunicat intern del cap de la Comissaria General Territorial de 3/10/03.S’adjunta document núm 5**, es tracta d’una prova esportiva organitzada pel reial Automòbil Club de Catalunya.

Entitat de caràcter privat, catalogada com de sense ànim de lucre. En aquest tipus de servei és la prestació de serveis del cos de mossos d’esquadra, que si bé tenen una afectació pública, ja que es basa en l’article 12 de la Llei 10/1994, d’11 de juliol on en l’apartat primer fa referència a la protecció de les manifestacions i al manteniment de l’ordre en

grans concentracions humanes, així com la vigilància dels espais públics, tenen un origen privat, per part de la persona jurídica que l'organitza.

Que els serveis en anteriors edicions i la finalitat de servei del Ralli Costa Brava vers el servei del Cos de Mossos d'esquadra es contempla en el punt 1.2, de la Instrucció 2/2002, de 21 de febrer, per la qual es regula el procediment i les condicions de prestació del servei policial que s'organitza a partir d'autoritzacions del Servei Català de Trànsit, que cita:

“ 2. La vigilància, la regulació i la protecció de proves esportives que afectin vies interurbanes o que tinguin una incidència superior en el nucli urbà, sens perjudici de les competències municipals.”

SISÈ.-.- Que davant de la realització d'aquesta prova esportiva, Ralli Costa Brava, com estableix la normativa, la Instrucció 2/2002, de 21 de febrer, en el seu punt 1.3 dictamina:

“[...] Totes **aquestes activitats requereixen l'autorització prèvia del Servei Català de Trànsit**, així com **la validació de la Direcció General de Seguretat Ciutadana**, la qual s'ha d'efectuar d'acord amb el que estableix el punt 3er. D'aquesta Instrucció.

aquesta situació existeix indicis d'una actuació que l dispositiu es prestarà pels serveis ordinaris del cos de Mossos d'Esquadra.

Que en la data d'avui es té coneixement de la realització de la prova esportiva del Ralli Costa Brava **per mecanismes interns, com és el Comunicat Intern de 3/10/03, del cap de la Comissaria General Territorial que determina una operació de durada superior a 4 hores de l'esdeveniment Ralli Costa Brava.**

Que la previsió de servei del 24/10/03 preveu un servei planificat de 17 hores, de 4:300 h. a 21:30 h. i cita Ralli Costa Brava, entenent-se servei exclusiu de l'esdeveniment de la prova esportiva.

SETÉ.- Que la normativa adequada aplicar segons la situació expressada és:

Instrucció 2/2002, de 21 de febrer, per la qual es regula el procediment i les condicions de prestació del servei policial que s'organitza a partir d'autoritzacions del Servei Català del Trànsit :

“0. INTRODUCCIÓ

*[...] Hi ha, però en aquest àmbit, una sèrie d'activitats que motiven la prestació de serveis per part del cos de Mossos d'Esquadra, que **si bé tenen afectació pública, tenen l'origen en iniciatives de caràcter privat.***

*[...] Per aquest motiu , escau, a continuació, regular tots els aspectes relacionats amb el dispositiu policial que s'organitza quan es requereixen els serveis dels efectius del cos de Mossos d'Esquadra **en activitats i iniciatives de caràcter privat.** Això suposa l'establiment d'un procediment definit i la fixació d'uns criteris objectius que permetin seleccionar en condicions d'igualtat als efectius que hi prenguin part.[...]*

1. ÀMBIT OBJECTIU.

Aquesta Instrucció s'aplica a les activitats i serveis següents que són prestats per efectius del cos de Mossos d'Esquadra:

[...]

2. La vigilància, la regulació i la protecció de proves esportives que afectin vies interurbanes o que tinguin una incidència superior en el nucli urbà, sens perjudici de les competències municipals.

[...]

Totes aquestes activitats requereixen l'autorització prèvia del Servei Català de Trànsit, així com la validació de la Direcció General de Seguretat Ciutadana, la qual s'ha d'efectuar d'acord amb el que estableix el punt 3er d'aquesta Instrucció.

Per tal que resultin d'aplicació les previsions d'aquesta Instrucció, cal que el dispositiu policial que s'organitzi per donar cobertura a aquests esdeveniments tingui una durada mínima de 4 hores. En cas contrari el dispositiu es prestarà pels serveis ordinaris del Cos de Mossos d'Esquadra.

3. PROCEDIMENT

Un cop té coneixement de l'organització d'alguna de les activitats o esdeveniments relacionats a l'apartat 1 er i es disposa de l'autorització del Servei Català de Trànsit, l'àrea regional de trànsit corresponent o la Divisió de Trànsit, quan l'esdeveniment afecti més d'una àrea regional, ha de validar el dispositiu policial que s'organitza.

En el document de validació cal fer constar els següents aspectes:

- *núm. d'expedient del Servei Català de Trànsit*
- *La denominació de l'esdeveniment o activitat de naturalesa privada que motiva el dispositiu policial*
- *La data o dates en què té lloc*
- *La localitat o localitats en què es desenvolupa*
- *La previsió dels efectius dels diferents sectors de trànsit que han de prendre part en el dispositiu*
- *La previsió de les hores de servei que s'han de prestar diferenciades, si s'escau, per destinacions.*

Aquest document que s'ha de trametre al Servei Català de Trànsit i al Servei de gestió i Coordinació de Personal, ha d'anar datat i signat pel cap de l'àrea regional de trànsit corresponent o pel cap de la Divisió de Trànsit, quan el dispositiu afecti a més d'una àrea regional trànsit.

*Les unitats de trànsit i/o les unitats de seguretat ciutadana s'han de posar en contacte amb els efectius **QUE TENEN PLANIFICAT FESTA EL DIA O DIES EN QUÈ S'ORGANITZA EL DISPOSITIU POLICIAL** i que consten a la llista que s'elabora cada any (VAR -15)*

NO PODEN PRENDRE PART en el dispositiu els efectius de la llista que estan de servei, de vacances, gaudeixen d'algun permís o llicència, estan de baixa o presten servei EN LES 12 HORES ANTERIORS O POSTERIORS.

[...]

5.PAGAMENT

5.1 Les àrees regionals de trànsit han d'imputar les hores realitzades pels efectius que tenen adscrits que hagin participat en el dispositiu, en el termini dels 10 dies següents a la seva finalització. També han d'imputar les despeses de manutenció

[...]

La Taxa pels serveis prestats pel cos de mossos d'Esquadra la trobareu al capítol 5 títol 3 de la Llei 15/1997, de 24 de desembre (afegit per l'article 12.2 de la Llei 21/2001, de 28 de desembre.)

VUITÈ.-Que vers aquesta situació existeix indicis d'una actuació que entraria en el supòsit de l'article 63.1 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre. Indicis rellevants Que indiquen un judici no ponderat d'adequació de medis, circumstàncies i necessitats a cobrir per l'esdeveniment d'una prova esportiva, que té una durada superior a quatre hores, com és el Ralli Costa Brava, organitzat per una entitat privada.

Que aquesta ponderació de medis , circumstàncies i necessitats està recollida en la Sentència en apel·lació núm. 26/2001, de 29 de juny de 2001 del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya.

Que la ponderació de medis, circumstàncies i necessitats seria menys gravosa pel servei afectat d'ART de Girona amb l'aplicació de la normativa vigent, la Instrucció 2/2002, de 21 de febrer, afectada de prestació d'un servei policial vers la realització d'una prova esportiva de durada superior a quatre hores planificades, on s'afecten vies interurbanes, que s'han de regular el seu trànsit, que té l'origen d'organització una entitat de caràcter privada que reclama un servei públic.

3.-SOL.LICITA

1.-Que el supòsit d'aquesta Convalidació es donada per l'aplicació del supòsit de canvi de planificació de modificació de jornada de TREBALL a FESTA per a evitar l'aplicació de l'article 2.4 del Decret 146/1996, de 30 d'abril , que l'objectiu no és preservar l'objecte de l'article 2.4 del Decret 146/1996, de 30 d'abril sinó evitar l'aplicació de la Instrucció 2/2002, de 21 de febrer , per la qual es regula el procediment i les condicions de prestació del servei policial que s'organitza a partir d'autoritacions del Servei Català de Trànsit, per tant una continuació donaria indicis de frau de llei.

2.-Que el canvi de planificació de modificació de jornada anual de servei del dia 24/10/03 d'octubre de l'Àrea Penitenciària, on consta l'inici de la planificació de **jornada del dia 24/10/03 a les 4:30 es convalidi de forma adequada a la normativa vigent i afectada pel supòsit, citada en el fonament jurídic tercer de l'escrit.**

3.-Que aquesta actuació ve **donada per l'article 67 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre.**

4.-Que la **jornada planificada del dia 24/10/03 en el canvi de planificació de la modificació de la jornada anual, resolució 15 d'octubre de 2003, on es vulnera la legislació expressada en el fonament jurídic tercer i quart, en quan a la limitació d'hores.**

5.- Que aquest acte demanat està **regulat en l'article 67 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre.**

6.-Que davant els indicis, expressats en els fonaments jurídic quart i cinquè, i amb la determinació de la Direcció de Seguretat Ciutadana en la comunicació de l'esdeveniment de la prova esportiva del Ralli Costa Brava **es reclama l'aplicació de la Instrucció 2/2002, de 21 de febrer, per la qual es regula el procediment i les condicions de prestació del servei policial que s'organitza a partir d'autoritzacions del Servei Català del Trànsit, per aplicació del punt primer.**

7.-Que es **reclama la publicació del document de validació com regula la Instrucció 2/2002, de 21 de febrer,** per la qual es regula el procediment i les condicions de prestació del servei policial que s'organitza a partir d'autoritzacions del Servei Català del Trànsit, on el procediment estableix aquesta actuació, en el seu apartat.

9.-Que es **reclama la publicació del document de validació com regula la Instrucció 2/2002, de 21 de febrer,** per la qual es regula el procediment i les condicions de prestació del servei policial que s'organitza a partir d'autoritzacions del Servei Català del Trànsit, on el procediment estableix aquesta actuació, en el seu apartat.

10.-Que vers **aquesta situació existeix indicis d'una actuació que entraria en el supòsit de l'article 63.1 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre. Indicis rellevants que indiquen un judici no ponderat d'adequació de medis, circumstàncies i necessitats a cobrir per l'esdeveniment d'una prova esportiva, que té una durada superior a quatre hores, com és el Ralli Costa Brava, organitzat per una entitat privada.**

Que aquesta ponderació de medis, circumstàncies i necessitats està recollida en la Sentència en apel·lació núm. 26/2001, de 29 de juny de 2001 del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya.

Que la ponderació de medis, circumstàncies i necessitats seria menys gravosa pel servei afectat d'ART de Girona amb l'aplicació de la normativa vigent, la Instrucció 2/2002, de 21 de febrer, afectada de prestació d'un servei policial vers la realització d'una prova esportiva de durada superior a quatre hores planificades, on s'afecten vies interurbanes, que s'han de regular el seu trànsit, que té l'origen d'organització una entitat de caràcter privada que reclama un servei públic.

11.-Que els interessats es reserven l'aplicació 78 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre.

12.-Que aquest escrit té l'objecte de no renúncia i per tant paralitza la declaració de caducitat als efectes d'impugnació de la previsió de serveis del mes d'octubre del sector de Girona en la setmana 43 de l'ART de Girona en aplicació de l'article 79.1 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre.

13.-Que es sol·licita l'aplicació de l'article 74.2 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre.

14.-Que es reclama l'aplicació de l'article 74.3 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre.

15.-Que s'apliqui la Instrucció 2/2002, de 21 de febrer com l'escrit del Síndic de Greuges número 9401, de 29 de setembre de 2003, en referència al número d'expedient 2333/02 estableix correcte i el Departament d'Interior admet com a normativa aplicable on cita:

“[...] Tenim en compte les premisses precedents, vam assenyalar al departament que si la Instrucció estableix un procediment així com també les condicions de prestació del servei policial per als efectius del cos de Mossos d'Esquadra adscrits a la Divisió de Trànsit i àrees regionals, entenem que pel que fa a la participació dels membres del cos adscrits a aquests s'havia de seguir el procediment específicament dissenyat.

En el cas que fos necessària la participació de membres del cos d'altres unitats caldria, només per a aquests, acordar les condicions de prestació del servei mitjançant la corresponent Resolució amb la prèvia informació i resolució amb la prèvia informació i participació de les organitzacions sindicals.

El Departament ens ha fet saber que, d'acord amb les nostres consideracions, s'està valorant la possibilitat de regular amb un únic instrument i prèvia consulta dels sindicats, tots els esdeveniments que entrarien dins de l'àmbit d'aplicació de la nova instrucció. D'aquesta manera no caldria negociar les condicions de treball per a cada esdeveniment que requereixi la participació de membres de diferents unitats del cos de Mossos d'Esquadra. [...]”

16.-Que es sol·licita comunicació o còpia de l'autorització del Servei Català de Trànsit en la realització en territori de jurisdicció de l'òrgan administratiu citat, de la realització de la 39a edició del Ralli Catalunya- Costa Brava.

17.-Que la situació no és un fet puntual i que aquest any es durà a terme la 39a. Edició del Ralli Catalunya-Costa Brava. Situació imprevista la determinada en el Decret 146/1996, de

30 d'abril en les necessitats de servei de l'article 16 o les normes regulades en la Constitució espanyola.

Barcelona 22/10/03

Enric ALSINA i ILLA

Secretari General del Col·lectiu Autònom de Treballadors de MM.EE

DIRECTOR GENERAL DE SEGURETAT CIUTADANA